
TERMO DE REFERÊNCIA

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 091/2026

PREGÃO ELETRÔNICO SRP Nº 011/2026

1. DEFINIÇÃO DO OBJETO

1.1. Registro de Preços para futura e eventual contratação de empresa especializada no fornecimento de gêneros alimentícios de panificação, compreendendo pães, bolos, biscoitos, salgados e produtos correlatos, destinados ao atendimento das necessidades da Prefeitura Municipal de Tocantinópolis, Fundo Municipal de Educação – FME, Fundo Municipal de Saúde – FMS e Fundo Municipal de Assistência Social – FMAS.

1.2. O fornecimento será realizado de forma parcelada, conforme demanda dos órgãos participantes, mediante emissão de Ordem de Fornecimento.

1.3. A Ata de Registro de Preços terá vigência de 12 (doze) meses, podendo ser prorrogada nos termos da legislação vigente.

1.4. Os quantitativos estimados encontram-se descritos na planilha de itens constante deste Termo de Referência.

2. FUNDAMENTAÇÃO DA CONTRATAÇÃO

2.1. A contratação está fundamentada no Estudo Técnico Preliminar – ETP elaborado para o Processo Administrativo nº 091/2026, que demonstrou a necessidade administrativa contínua do fornecimento de produtos de panificação destinados às atividades institucionais, educacionais, assistenciais e de saúde desenvolvidas pelo Município.

2.2. O ETP concluiu pela viabilidade técnica, econômica e jurídica da contratação mediante Pregão Eletrônico para Registro de Preços, considerando a natureza continuada e parcelada da demanda.

3. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

3.1. A solução consiste na contratação de empresa especializada para produção e fornecimento de produtos de panificação, mediante Sistema de Registro de Preços.

3.2. Os produtos deverão ser fabricados com matérias-primas de primeira qualidade, observando integralmente as normas sanitárias vigentes.

3.3. O fornecimento ocorrerá sob demanda, evitando estoques excessivos e desperdícios de produtos perecíveis.

3.4. A contratada será responsável pela produção, acondicionamento, transporte e entrega dos produtos nos locais indicados pela Administração.

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

- 4.1. A empresa deverá possuir atividade compatível com o objeto licitado.
- 4.2. Apresentar documentação de habilitação jurídica, fiscal, trabalhista, econômico-financeira e técnica prevista no edital.
- 4.3. Possuir Alvará Sanitário vigente emitido pela autoridade competente.
- 4.4. Apresentar Atestado de Capacidade Técnica compatível com o objeto licitado.
- 4.5. Manter durante toda a execução contratual as condições de habilitação e qualificação exigidas.
- 4.6. Os produtos deverão:
 - a) apresentar características organolépticas adequadas;
 - b) estar dentro dos padrões sanitários exigidos pela ANVISA;
 - c) ser entregues frescos e adequadamente acondicionados;
 - d) possuir qualidade compatível com as especificações do edital.

5. MODELO DE EXECUÇÃO DO OBJETO

- 5.1. O fornecimento ocorrerá de forma parcelada, conforme necessidade da Administração.
- 5.2. As solicitações serão formalizadas mediante Ordem de Fornecimento.
- 5.3. O prazo máximo para entrega será de até 24 (vinte e quatro) horas após o recebimento da solicitação, salvo situações específicas previamente ajustadas.
- 5.4. Os produtos deverão ser entregues nos locais indicados pelas Secretarias e Fundos Municipais.
- 5.5. Produtos recusados pela fiscalização deverão ser substituídos em até 02 (duas) horas após a notificação da contratada.

6. MODELO DE GESTÃO DO CONTRATO

- 6.1. A gestão da Ata de Registro de Preços será exercida por servidor formalmente designado pela Administração.
- 6.2. A fiscalização da execução ficará a cargo dos fiscais designados pelos órgãos participantes.
- 6.3. Compete ao fiscal:
 - a) acompanhar a execução contratual;
 - b) verificar a conformidade dos produtos entregues;
 - c) registrar ocorrências;

- d) solicitar correções e substituições quando necessárias;
- e) emitir atesto para pagamento.

6.4. A gestão e fiscalização observarão o disposto nos arts. 117 e seguintes da Lei nº 14.133/2021.

7. CRITÉRIOS DE MEDIÇÃO E PAGAMENTO

7.1. A medição ocorrerá mediante conferência dos quantitativos efetivamente entregues e recebidos.

7.2. O pagamento será efetuado após:

- a) recebimento definitivo dos produtos;
- b) apresentação da Nota Fiscal;
- c) comprovação da regularidade fiscal e trabalhista.

7.3. O prazo para pagamento será de até 30 (trinta) dias após a liquidação da despesa.

7.4. Somente serão pagos os produtos efetivamente entregues e aceitos pela Administração.

8. FORMA E CRITÉRIOS DE SELEÇÃO DO FORNECEDOR

8.1. A seleção ocorrerá mediante Pregão Eletrônico.

8.2. Será adotado o Sistema de Registro de Preços.

8.3. O critério de julgamento será o MENOR PREÇO POR ITEM.

8.4. Poderão participar empresas legalmente constituídas e que atendam integralmente às exigências do edital.

8.5. Aplicam-se os benefícios previstos na Lei Complementar nº 123/2006 às Microempresas e Empresas de Pequeno Porte.

9. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

9.1. O valor estimado da contratação é de R\$ 507.028,69 (quinhentos e sete mil vinte e oito reais e sessenta e nove centavos).

9.2. A estimativa foi elaborada com fundamento no art. 23 da Lei nº 14.133/2021, mediante pesquisa realizada junto ao PNCP, Banco de Preços, contratações similares e fornecedores do ramo.

9.3. Os preços unitários referenciais, memórias de cálculo, mapa comparativo de preços e documentos de suporte integram os autos do processo administrativo, em documento específico.



ITEN	PM	FME	FMS	FMAS	Quant.	UN.	Especificação	MÉDIA UNIT.	MÉDIA TOTAL
1	150	70	80	200	500	kg	BISCOITO DE QUEIJO QUALIDADE. PRODUTO FEITO A BASE DE QUEIJO E POLVILHO, PODENDO CONTER OUTROS INGREDIENTES, DESDE QUE DECLARADOS E APROVADOS PELA ANVISA. COM INGREDIENTES DE PRIMEIRA QUALIDADE. SERÃO REJEITADOS BISCOITOS QUEIMADOS, AMASSADOS, ACHATADOS E "EMBATUMADOS ASPECTO MASSA PESADA" E DE CARACTERÍSTICAS ORGANOLÉPTICAS ANORMAIS	R\$ 46,16	R\$ 23.080,00
2	190	95	75	150	510	kg	BOLO CONFEITADO: DE BOA QUALIDADE. BOLOS CONFEITADOS, DE MASSA BRANCA A BASE DE LEITE E OVO, COM RECHEIOS VARIADOS (DOCE DE LEITE BACAXI, AMEIXA OU LEITE CONDENSADO), PODENDO CONTER OUTROS INGREDIENTES, DESDE QUE DECLARADOS E APROVADOS PELA ANVISA. SERÃO REJEITADOS BOLOS QUEIMADOS, AMASSADOS, ACHATADOS E "EMBATUMADOS ASPECTO MASSA PESADA" E DE CARACTERÍSTICAS ORGANOLÉPTICAS ANORMAIS.	R\$ 35,16	R\$ 17.931,60
3	120	90	40	92	342	kg	BOLO DE FUBÁ DE MILHO: DE BOA QUALIDADE. BOLO A BASE DE FUBÁ DE MILHO, FARINHA DE TRIGO, OVOS, LEITE DE COCO, SEM RECHEIO, COM COBERTURA DE CANELA E AÇÚCAR PODENDO CONTER OUTROS INGREDIENTES, DESDE QUE DECLARADOS E APROVADOS PELA ANVISA. SERÃO REJEITADOS BOLOS QUEIMADOS, AMASSADOS, ACHATADOS E	R\$ 25,53	R\$ 8.731,26



							"EMBATUMADOS ASPECTO MASSA PESADA" E DE CARACTERÍSTICAS ORGANOLÉPTICAS ANORMAIS.		
4	110	90	45	75	320	kg	BOLO DE MANDIOCA (MANE PELADO): DE BOA QUALIDADE. BOLO A BASE DE MANDIOCA RALADA, COCO, QUEIJO RALADO, LEITE DE COCO E OVOS, SEM RECHEIO, SEM COBERTURA, COM INGREDIENTES DE PRIMEIRA QUALIDADE, PODENDO CONTER OUTROS INGREDIENTES, DESDE QUE DECLARADOS E APROVADOS PELA ANVISA. SERÃO REJEITADOS BOLOS QUEIMADOS, AMASSADOS, ACHATADOS E "EMBATUMADOS ASPECTO MASSA PESADA" E DE CARACTERÍSTICAS ORGANOLÉPTICAS ANORMAIS.	R\$ 36,43	R\$ 11.657,60
5	150	70	80	110	410	kg	BOLO DE MILHARINA: DE BOA QUALIDADE. BOLO A BASE DE MILHARINA, FARINHA DE TRIGO, OVOS, COCO RALADO, LEITE E MARGARINA. SEM COBERTURA, SEM RECHEIO, COM INGREDIENTES DE PRIMEIRA QUALIDADE PODENDO CONTER OUTROS INGREDIENTES, DESDE QUE DECLARADOS E APROVADOS PELA ANVISA. SERÃO REJEITADOS BOLOS QUEIMADOS, AMASSADOS, ACHATADOS E "EMBATUMADOS ASPECTO MASSA PESADA" E DE CARACTERÍSTICAS ORGANOLÉPTICAS ANORMAIS.	R\$ 36,43	R\$ 14.936,30
6	180	30	48	60	318	kg	BOLO FRITO: DE BOA QUALIDADE. BOLO A BASE DE POLVILHO, QUEIJO, OVOS E LEITE, SEM COBERTURA, SEM RECHEIO, COM INGREDIENTES DE PRIMEIRA QUALIDADE, PODENDO CONTER OUTROS INGREDIENTES, DESDE QUE DECLARADOS E APROVADOS PELA ANVISA. SERÃO REJEITADOS BOLOS	R\$ 35,82	R\$ 11.390,76



							QUEIMADOS, AMASSADOS, ACHATADOS E "EMBATUMADOS ASPECTO MASSA PESADA" E DE CARACTERÍSTICAS ORGANOLEPTICAS ANORMAIS		
7	160	15	18	50	243	kg	BROA TEMPERADA: DE BOA QUALIDADE. PRODUTO A BASE DE FUBÁ, FARINHA DE TRIGO, PRESUNTO, MUSSARELA, CARNE MOÍDA E OVOS, COM INGREDIENTES DE PRIMEIRA QUALIDADE, PODENDO CONTER OUTROS INGREDIENTES, DESDE QUE DECLARADOS E APROVADOS PELA AN VISA. SERÃO REJEITADAS BROAS QUEIMADAS, AMASSADAS, ACHATADAS E "EMBATUMADOS ASPECTO MASSA PESADA" E DE CARACTERÍSTICAS ORGANOLÉPTICAS ANORMAIS	R\$ 35,82	R\$ 8.704,26
8	100	110	90	75	375	kg	ENROLADINHO DE QUEIJO: DE BOA QUALIDADE. PRODUTO A BASE DE FARINHA DE TRIGO, LEITE, OVOS E QUEIJO BRANCO, COM COBERTURA DE LEITE CONDENSADO E COCO RALADO, COM INGREDIENTES DE PRIMEIRA QUALIDADE, PODENDO CONTER OUTROS INGREDIENTES, DESDE QUE DECLARADOS E APROVADOS PELA ANVISA, SERÃO REJEITADOS ENROLADINHOS QUEIMADOS, AMASSADOS, ACHATADOS E "EMBATUMADOS ASPECTO MASSA PESADA" E DE CARACTERÍSTICAS ORGANOLÉPTICAS ANORMAIS	R\$ 71,85	R\$ 26.943,75



9	1.100	120	75	90	1.385	kg	ENROLADINHO DE SALSICHA: DE BOA QUALIDADE. PRODUTO A BASE DEFARINHA DE TRIGO, LEITE, OVOS COM RECHEIO DE SALSICHA. COM INGREDIENTES DE PRIMEIRA QUALIDADE, PODENDO CONTER OUTROS INGREDIENTES, DESDE QUE DECLARADOS E APROVADOS PELA ANVISA, SERÃO REJEITADOS ENROLADINHOS QUEIMADOS, AMASSADOS, ACHATADOS E "EMBATUMADOS ASPECTO MASSA PESADA" E DE CARACTERÍSTICAS ORGANOLÉPTICAS ANORMAIS	R\$ 53,89	R\$ 74.637,65
10	198	75	65	110	448	kg	MANGULAO: DE BOA QUALIDADE. PRODUTO A BASE DE POLVILHO DOCE, QUEIJO, ÓLEO, OVOS. SEM RECHEIO, SEM COBERTURA, COM INGREDIENTES DE PRIMEIRA QUALIDADE, PODENDO CONTER OUTROS INGREDIENTES, DESDE QUE DECLARADOS E APROVADOS PELA ANVISA.SERÃO REJEITADOS MANGULÃO QUEIMADOS, AMASSADOS, ACHATADOS E "EMBATUMADOS ASPECTO MASSA PESADA" E DE CARACTERÍSTICAS ORGANOLÉPTICAS ANORMAIS	R\$ 14,50	R\$ 6.496,00
11	110	65	35	95	305	kg	PÃO DE FORMA: DE BOA QUALIDADE. PRODUTO A BASE DE LEITE, AÇÚCAR, FARINHA DE TRIGO E OVOS. SEM COBERTURA, SEM RECHEIO, COM INGREDIENTES DE PRIMEIRA QUALIDADE, PODENDO CONTER OUTROS INGREDIENTES, DESDE QUE DECLARADOS E APROVADOS PELA ANVISA. SERÃO REJEITADOS PAES QUEIMADOS, AMASSADOS, ACHATADOS E "EMBATUMADOS ASPECTO MASSA PESADA" E DE	R\$ 33,53	R\$ 10.226,65



							CARACTERÍSTICAS ORGANOLÉPTICAS ANORMAIS		
12	110	35	45	65	255	kg	PAO DE QUEIJO: DE BOA QUALIDADE. PRODUTO A BASE DE POLVILHO, QUEIJO, OVOS, LEITE E ÓLEO. SEM RECHEIO, SEM COBERTURA, COM INGREDIENTES DE PRIMEIRA QUALIDADE, PODENDO CONTER OUTROS INGREDIENTES, DESDE QUE DECLARADOS E APROVADOS PELA ANVISA.SERÃO REJEITADOS PAES DE QUEIJO QUEIMADOS, AMASSADOS, ACHATADOS E "EMBATUMADOS ASPECTO MASSA PESADA" E CARACTERÍSTICAS ORGANOLÉPTICAS ANORMAIS.	R\$ 35,46	R\$ 9.042,30
13	108	48	75	120	351	kg	PÃO FRANCES: DE BOA QUALIDADE. PREPARADO COM FARINHA TRIGO, FERMENTO BIOLÓGICO, SAL, AÇÚCAR, MARGARINA PODENDO CONTER OUTROS INGREDIENTES, DESDE QUE DECLARADOS E APROVADOS PELA ANVISA, SERÃO REJEITADOS PAES QUEIMADOS, AMASSADOS, ACHATADOS E "EMBATUMADOS ASPECTO MASSA PESADA" E DE CARACTERÍSTICAS ORGANOLÉPTICAS ANORMAIS.	R\$ 26,23	R\$ 9.206,73
14	1.200	73	68	55	1.396	kg	PÃO P/ HAMBÚRGUER: DE BOA QUALIDADE. PRODUTO A BASE DE FARINHA DE TRIGO, OVOS, LEITE, MARGARINA, E GERGELIM PARA POLVILHAR. SEM RECHEIO, SEM COBERTURA. SERÃO REJEITADOS PAESMAL ASSADOS, QUEIMADOS, AMASSADOS, ACHATADOS E "EMBATUMADOS ASPECTO MASSA PESADA" E DE CARACTERÍSTICAS ORGANOLÉPTICAS ANORMAIS	R\$ 35,48	R\$ 49.530,08

15	130	25	15	25	195	kg	PÃO SOVADO: PRODUTO A BASE DE FARINHA DE TRIGO, AGUA OU LEITE, OVOS. SEM RECHEIO, SEM COBERTURA. PODENDO CONTER OUTROS INGREDIENTES, DESDE QUE DECLARADOS E APROVADOS PELA ANVISA, SERÃO REJEITADOS PAES QUEIMADOS, AMASSADOS, ACHATADOS E "EMBATUMADOS ASPECTO MASSA PESADA" E DE CARACTERÍSTICAS ORGANOLÉPTICAS ANORMAIS	R\$ 29,50	R\$ 5.752,50
16	45	35	32	18	130	KG	ROSCA ASSADA: DE BOA QUALIDADE. PRODUTO A BASE DE FARINHA DE TRIGO, AÇÚCAR, OVOS, LEITE, SEM RECHEIO, COM COBERTURA DE LEITE CONDENSADO E COCO RALADO. PODENDO CONTER OUTROS INGREDIENTES, DESDE QUE DECLARADOS E APROVADOS PELA AN VISA. SERÃO REJEITADAS ROSCAS MAL ASSADAS, QUEIMADAS, AMASSADAS, ACHATADAS E "EMBATUMADOS ASPECTO MASSA PESADA" E DE CARACTERÍSTICAS ORGANOLÉPTICAS ANORMAIS.	R\$ 31,82	R\$ 4.136,60
17	18	35	25	45	123	kg	ROSCA FRITA: DE BOA QUALIDADE. PRODUTO A BASE DE FARINHA DE TRIGO, AÇÚCAR, OVOS, LEITE, SEM RECHEIO, COM COBERTURA DE AÇÚCAR E CANELA. PODENDO CONTER OUTROS INGREDIENTES, DESDE QUE DECLARADOS E APROVADOS PELA ANVISA. SERÃO REJEITADAS ROSCAS MAL FRITAS, QUEIMADAS, AMASSADAS, ACHATADAS E "EMBATUMADOS ASPECTO MASSA PESADA" E DE CARACTERÍSTICAS ORGANOLÉPTICAS ANORMAIS	R\$ 31,82	R\$ 3.913,86

18	130	25	30	48	233	kg	SONHO ASSADO: » DE BOA QUALIDADE. PRODUTO A BASE DE FARINHA DE TRIGO, OVOS, LEITE, MANTEIGA. PODENDO CONTER OUTROS INGREDIENTES, DESDE QUE DECLARADOS E APROVADOS PELA ANVISA.COM COBERTURA DE AÇÚCAR REFINADO E RECHEIOS VARIADOS, PODENDO SER DE CREME, CHOCOLATE OU DOCE DE LEITE. SERÃO REJEITADOS SONHOS MAL ASSADOS, QUEIMADOS, AMASSADOS, ACHATADOS E "EMBATUMADOS ASPECTO MASSA PESADA" E DE CARACTERÍSTICAS ORGANOLÉPTICAS ANORMAIS	R\$ 15,03	R\$ 3.501,99
19	1.350	300	190	320	2.160	CENTO	SALGADOS RECHEADOS. COM 100 UNIDADES NOS SABORES DE CARNE MOÍDA, FRANGO DESFIADO, PRESUNTO E QUEIJO, CREME DE MILHO E QUIBE. ESFIRRA, MINI PIZZA, DESCOGELADO E FRITO OU ASSADO, PESANDO APROXIMADAMENTE 15 GRAMAS CONTENDO 5 SABORES EM CADA CENTO SENDO 20 UNIDADES DE CADA.	R\$ 95,93	R\$ 207.208,80
VALOR TOTAL								R\$ 507.028,69 (quinhentos e sete mil, vinte e oito reais e sessenta e nove centavos)	

10. ADEQUAÇÃO ORÇAMENTÁRIA

10.1. Por tratar-se de Sistema de Registro de Preços, a indicação da dotação orçamentária ocorrerá somente quando da formalização das contratações decorrentes da Ata de Registro de Preços.

10.2. As despesas correrão à conta das dotações orçamentárias próprias consignadas nos respectivos orçamentos da Prefeitura Municipal, Fundo Municipal de Educação, Fundo Municipal de Saúde e Fundo Municipal de Assistência Social.

10.3. A contratação guarda compatibilidade com o Plano Plurianual – PPA, Lei de Diretrizes Orçamentárias – LDO e Lei Orçamentária Anual – LOA vigente.

CÓDIGO DA FUNCIONAL	ELEMENTO	DE	UNIDADE ORÇAMENTÁRIA
---------------------	----------	----	----------------------

PROGRAMÁTICA	DESPESA	
04.122.0005.2.005	3.3.90.39/3.3.90.30	GABINETE DO PREFEITO
04.122.0005.2.009	3.3.90.39/3.3.90.30	SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO, PLANEJ. E FINANÇAS
15.122.0005.2.020	3.3.90.39/3.3.90.30	SEC. MUN. DE INFRAESTRUTURA E HABITAÇÃO
20.122.0016.2.027	3.3.90.39/3.3.90.30	SECRETARIA MUNICIPAL DE AGRICULTURA
26.122.0005.2.033	3.3.90.39/3.3.90.30	SECRETARIA MUN. DE TRANSPORTE E LIMPEZA PÚBLICA
12.122.0003.2.034	3.3.90.39/3.3.90.30	SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO
13.392.0005.2.052	3.3.90.39/3.3.90.30	SECRETARIA MUNICIPAL DE CULTURA E TURISMO
14.422.0005.2.156	3.3.90.39/3.3.90.30	SECRETARIA MUNICIPAL DOS ESPORTES E JUVENTUDE
14.243.0023.2.064	3.3.90.39/3.3.90.30	FUNDO MUNICIPAL DOS DIREITOS DA CRIANÇA E DO ADOLESCENTE
10.122.0002.2.071	3.3.90.39/3.3.90.30	FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE (FMS)
08.122.0004.2.091	3.3.90.39/3.3.90.30	FUNDO MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL (FMAS)
12.122.0003.2.035	3.3.90.39/3.3.90.30	FUNDO MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO (FME)
18.541.0005.2.014	3.3.90.39/3.3.90.30	FUNDO MUNICIPAL DE MEIO AMBIENTE (FMMA)

11. SUSTENTABILIDADE

11.1. A contratada deverá adotar práticas sustentáveis compatíveis com o objeto, priorizando:

- a) utilização de embalagens recicláveis ou biodegradáveis;
- b) redução do desperdício alimentar;
- c) destinação ambientalmente adequada dos resíduos gerados;
- d) racionalização das rotas de entrega.

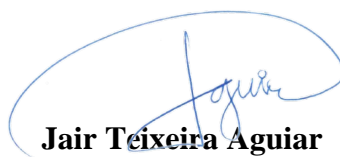
12. SANÇÕES ADMINISTRATIVAS

12.1. O descumprimento das obrigações assumidas sujeitará a contratada às penalidades previstas nos arts. 155 a 163 da Lei nº 14.133/2021, observados o contraditório e a ampla defesa.

13. DISPOSIÇÕES FINAIS

13.1. Integram este Termo de Referência o Estudo Técnico Preliminar, a pesquisa de preços, o mapa de apuração dos preços e demais documentos constantes dos autos.

Tocantinópolis/TO, 09 de junho de 2026.



Jair Teixeira Aguiar
Secretário Municipal de Administração



Walkiria Cristina Ribeiro
Assistente Administrativo do Fundo Municipal de Educação



Gizelle Silveira Santos
Diretora Da Atenção Primária do Fundo Municipal de Saúde



Walderice Santos Silva
Secretaria Executiva Administrativo do Fundo Municipal de Assistência Social